

ideas verdes

Número 3
Diciembre 2017

ANÁLISIS POLÍTICO

Un complejo balance: el ELN en 2017

Juan Carlos Jiménez





Fundación Heinrich Böll

La Fundación Heinrich Böll es una fundación política alemana cercana al partido Alianza 90/Los Verdes. Tiene su sede central en Berlín y actualmente cuenta con 33 oficinas repartidas por todo el mundo. En América Latina la fundación se siente especialmente comprometida, junto con muchas organizaciones contrapartes, con la política climática, la promoción de la democracia y de la justicia de género así como la realización de los derechos humanos. Para nosotros es muy importante fortalecer y apoyar organizaciones locales de la sociedad civil. Hacemos hincapié en la transmisión de conocimientos y la comprensión entre los y las actoras en Europa y América Latina, para lo cual promovemos también el diálogo internacional, ya que es esencial para la acción política constructiva.

Índice

2 Un complejo balance: el ELN en 2017

2 **Introducción**

3 **Las cifras del ELN**

11 **Dificultades en los territorios**

11 **El caso de Chocó**

13 **La tensa frontera**

15 **Volviendo a la Mesa**

16 **Cese al fuego**

Un complejo balance: el ELN en 2017

Juan Carlos Jiménez¹

Introducción

Con tres años largos de conversaciones exploratorias, el 7 de febrero el Gobierno y Ejército de Liberación Nacional (ELN) anunciaron al país el inicio de conversaciones de manera formal. Al igual que lo sucedido con las Farc, se informó la existencia de la garantía de un acompañamiento internacional por parte de Ecuador, Cuba, Brasil, Chile y Noruega, a los que se le sumarían luego un bloque europeo, con Holanda, Alemania, Suecia e Italia. Dos meses después, ya instalada la Mesa en Quito, se dio el primer anuncio de carácter positivo, el desarrollo de un programa piloto para desminado humanitario.

El 24 de julio se dio inicio a la tercera fase de negociación, cuyo debate central sería el cese al fuego bilateral, siendo el 4 de septiembre el día en que la Mesa anunció la buena nueva, con inicio el primero de octubre y finalizando el 9 de enero. Más de 60 organizaciones sociales e importantes personalidades ofrecieron sus servicios para convertirse en veedores, mas el mecanismo de monitoreo recayó en Naciones Unidas, Gobierno, ELN e Iglesia.

Efectivamente, se trató tal vez de la medida ideal a favor de minimizar los horrores que deja el conflicto entre las partes, en un escenario de negociación novedoso en el país, en donde no se les da prioridad a los otros puntos de la agenda acordada, y tanto como guerrilla y Fuerza Pública permanecen dentro de sus lógicas de choque.

El cese al fuego bilateral compromete a acabar con las hostilidades durante este periodo a las dos partes, y también los obliga en cuatro puntos distintos, a saber: Para el Gobierno, a fortalecer las alertas tempranas para la protección de líderes, a adelantar programas en beneficio de la población carcelaria de presos del ELN, a que se desjudicialice la protesta social y a poner en marcha las audiencias con la sociedad civil, relacionadas con el punto uno de la agenda, que toca el tema de la participación. Para el ELN, a no secuestrar, no atentar contra infraestructura, no al reclutamiento de menores y abstenerse de instalar minas antipersona.

A esta realidad de Quito le contrarrestó la realidad de las regiones. Al inicio de los diálogos con las Farc y su posterior salida del escenario del conflicto, uno de los llamados de alerta para el Gobierno e instituciones recayó sobre los vacíos de autoridad en las zonas con presencia de la considerada también primera guerrilla del país; distintas organizaciones advirtieron la recomposición del territorio a partir de la entrada de otros grupos dinamizadores del conflicto, lo que en efecto sucedió, con los mismos resultados trágicos que da la guerra para las comunidades.

Sin embargo, pese al contraste, las partes han dado muestras de estar comprometidas con el cese al fuego. Los registros de Indepaz evidencian que el desescalamiento se ha venido dando sin la necesidad de esperar a las postrimerías del primero de octubre. Ya cerca de cumplir los dos meses de haberse iniciado, los varios balances han arrojado síntomas humanitarios positivos, impresión que han compartido en su momento Gobierno, organizaciones sociales y comunidades afectadas, a sabiendas de los hechos trágicos que se

1 Polítologo, integrante de la Unidad de Investigación de Indepaz.

han presentado. De igual forma, en comunicado de prensa del 8 de noviembre, las Naciones Unidas y la Conferencia Episcopal resaltaron el nivel de compromiso de las partes para suspender las acciones y los operativos de guerra, y que si bien, «la población ha sentido cierto alivio humanitario que genera la suspensión de dichas acciones, aún se mantienen serios desafíos a la seguridad de las comunidades que viven en el conflicto»².

El presente documento busca, en primer lugar, realizar un ejercicio descriptivo, una aproximación de manera cuantitativa a lo que ha sido el comportamiento del ELN en lo que va desde 2017, ajustando como marca de diferencia la fecha de inicio del cese al fuego, para luego pasar a examinar las implicaciones de estas actividades en algunos de los territorios en el marco de los diálogos de paz, y terminar en el balance del cese al fuego y el rumbo de las negociaciones.

El seguimiento a las actividades está basado en la revisión sistemática de prensa local, nacional e internacional; a los partes de guerra del ELN y de información de entidades oficiales que abordan de una u otra forma el tema del conflicto; a diferentes investigaciones y documentos de organizaciones sociales; a conversaciones con miembros de comunidades afectadas.

Este documento tiene como base el ya presentado por Indepaz a inicios del mes de octubre, en donde se hacía solamente un simple balance de las actividades del primer semestre; y, al igual que aquel, vale la advertencia de que los registros usados no son los finales, puesto que la información vive en constante actualización.

Las cifras del ELN

El reacomodo de los grupos armados ilegales por el territorio dejado por las Farc, junto con las luchas por su control y sostenimiento y la consecuente cooptación de las rentas para su economía de guerra, en efecto ha derivado en escalamientos de las violaciones a derechos humanos y en crisis humanitarias. Al persistente hecho de los asesinatos de líderes sociales y defensores de derechos humanos se les debe sumar otro tipo de acciones igual de preocupantes con las que regiones enteras

conviven diariamente, como el reclutamiento forzado, el confinamiento y el desplazamiento. En todas estas, el ELN como actor ha tenido su cuota de responsabilidad.

Hacia 2012, en instancias del anuncio del inicio de los diálogos de paz con las Farc, el promedio de acciones militares que se le contaban al ELN eran de 250³. Para 2017, el seguimiento propuesto por Indepaz revela que se sucedieron 458 acciones/actividades en donde se les involucra, en las que se encuentran eventos como ataques (incluidos a la infraestructura), secuestros, enfrentamientos (tanto con Fuerza Pública, como con grupos narcoparamilitares), homicidios, operativos varios de las autoridades, capturas y muertos en combate, –ver tabla 1–, siendo 17 de estos dentro del marco del cese al fuego.

Tabla 1. Actividades relacionadas con el ELN - 2017
(ene - nov).

Secuestros fugados	3
Homicidios (responsabilidad ELN)	28
Ataques a infraestructura	45
Heridos población civil	46
Enfrentamientos	50
Secuestros liberados	51
Muertos Fuerza Pública	62
Secuestros	68
Ataques del ELN	69
Heridos fuerza pública	97
Operativos	103
Capturas	325

Fuente: base de datos de Indepaz.

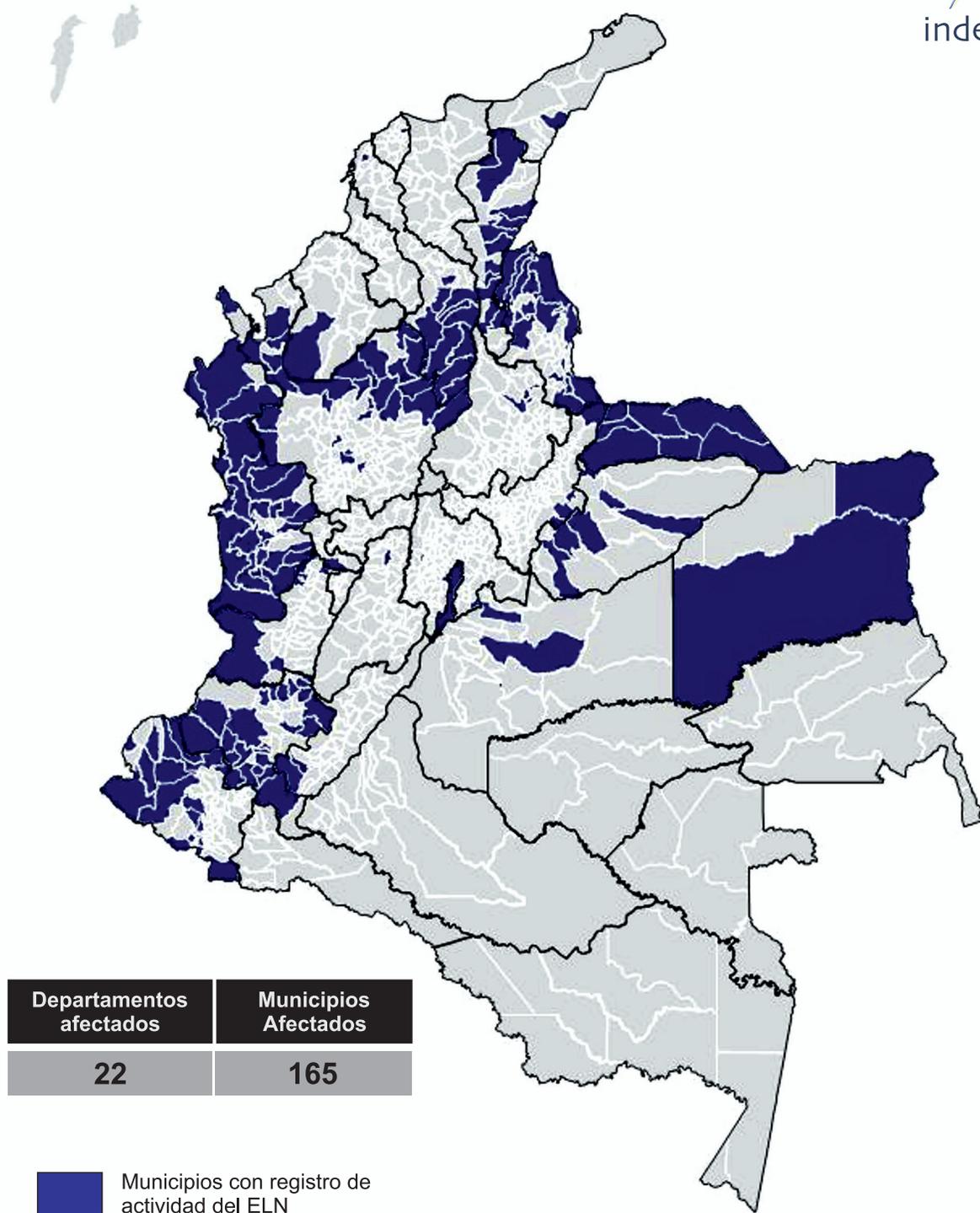
En un balance con el año anterior, son varios los registros y mapeos que indican que el ELN contaba con presencia en 140 municipios⁴. Para este año, con el 18 de noviembre como corte, el seguimiento de Indepaz arroja una actividad en 165 municipios en 22 departamentos. Además de los anteriores, a tener en cuenta las acciones en cinco municipios venezolanos repartidos entre los estados (governaciones) de Táchira, Apure y El Zulia, –ver mapa 1 y tabla 2–.

2 Véase Comunicado de prensa conjunto Conferencia Episcopal de Colombia y Misión de Verificación de la ONU en Colombia. En: <https://colombia.unmissions.org/comunicado-de-prensa-conjunto-conferencia-episcopal-de-colombia-y-misi%C3%B3n-de-verificaci%C3%B3n-de-la-onu>

3 Vargas, Alejo, en Razón Pública. *El ELN, una guerrilla distinta en el mismo conflicto*. 9 de diciembre de 2012. En: <https://razonpublica.com/index.php/conflicto-drogas-y-paz-temas-30/3460-el-eln-una-guerrilla-distinta-en-el-mismo-conflicto.html>

4 Según registros del Cinep para 2016 y el documento de la Misión de Observación Electoral (MOE). *Mapas de Riesgo Electoral 2016*. Véase: http://moe.org.co/home/doc/moe_mre/2016/Libro_mapas_de_riesgo-electoral_2016_plebiscito.pdf

Mapa 1. Registro actividad del ELN enero-noviembre 2017.



* Este mapa indica los municipios afectados mas no la intensidad o áreas afectadas, bajo el dominio de esta estructura.

** Fuente: bases de datos de INDEPAZ.

*** Elaborado por: Carlos Eduardo Espitia Cueva – Unidad Investigativa de los Conflictos de Indepaz.

Tabla 2. Municipios con actividad del ELN 2017 (ene - nov).

Departamento	Municipio	Departamento	Municipio	Departamento	Municipio
Antioquia	Amalfi	Cauca	Guachené	Nariño	Barbacoas
Antioquia	Angostura	Cauca	Guapi	Nariño	Cumbal
Antioquia	Anorí	Cauca	Inzá	Nariño	El Charco
Antioquia	Apartadó	Cauca	La Sierra	Nariño	Guachacal
Antioquia	Bello	Cauca	La Vega	Nariño	Ipiales
Antioquia	Chigorodó	Cauca	Mercaderes	Nariño	Leiva
Antioquia	El Bagre	Cauca	Miranda	Nariño	Magüí Payán
Antioquia	Medellín	Cauca	Paez	Nariño	Olaya Herrera
Antioquia	Murindó	Cauca	Puracé	Nariño	Pupiales
Antioquia	Remedios	Cauca	Rosas	Nariño	Roberto Payán
Antioquia	Rionegro	Cauca	San Sebastián	Nariño	Samaniego
Antioquia	Segovia	Cauca	Santa Rosa	Nariño	Santa Bárbara
Antioquia	Sopetrán	Cauca	Santander de Quilichao	Nariño	Santacruz
Antioquia	Tarazá	Cauca	Suárez	Nariño	Tumaco
Antioquia	Turbo	Cauca	Timba	Nariño	Túquerres
Antioquia	Valdivia	Cauca	Timbiquí	Norte de Santander	Ábrego
Antioquia	Vigía del Fuerte	Cauca	Toribío	Norte de Santander	Charta
Antioquia	Yondó	Cauca	Totoró	Norte de Santander	Chinácota
Arauca	Arauca	Cesar	Curumaní	Norte de Santander	Chitagá
Arauca	Arauquita	Cesar	Aguachica	Norte de Santander	Convención
Arauca	Cravo Norte	Cesar	Becerril	Norte de Santander	Cúcuta
Arauca	Fortul	Cesar	Chiriguaná	Norte de Santander	Villa del Rosario
Arauca	Puerto Rondón	Cesar	Curumaní	Norte de Santander	El Carmen
Arauca	Saravena	Cesar	La Gloria	Norte de Santander	El Tarra
Arauca	Tame	Cesar	La Jagua de Ibirico	Norte de Santander	Hacarí
Atlántico	Malambo	Cesar	Pailitas	Norte de Santander	La Playa de Belén
Bolívar	Altos del Rosario	Cesar	Pelaya	Norte de Santander	Labateca
Bolívar	Arenal	Cesar	Pueblo Bello	Norte de Santander	Pamplona
Bolívar	Cantagallo	Cesar	Río de Oro	Norte de Santander	Ocaña
Bolívar	Montecristo	Cesar	Valledupar	Norte de Santander	Sardinata
Bolívar	Morales	Chocó	Acandí	Norte de Santander	Teorama
Bolívar	Norosí	Chocó	Alto Baudó	Norte de Santander	Tibú
Bolívar	San Pablo	Chocó	Bagadó	Norte de Santander	Toledo
Bolívar	Santa Rosa	Chocó	Bajo Baudó	Norte de Santander	Villa del Rosario
Bolívar	Santa Rosa del Sur	Chocó	Carmen del Darién	Risaralda	Pereira
Bolívar	Simití	Chocó	Istmina	Risaralda	Pueblo Rico
Bolívar	Tiquisio	Chocó	Juradó	Santander	Bucaramanga
Boyacá	Cubará	Chocó	Litoral del San Juan	Santander	Floridablanca
Boyacá	Labranzagrande	Chocó	Lloró	Santander	Girón
Boyacá	Pajarito	Chocó	Medio San Juan	Tolima	Líbano
Boyacá	Pisba	Chocó	Nóvita	Valle	Buenaventura
Casanare	Aguazul	Chocó	Quibdó	Valle	Cali
Casanare	Pore	Chocó	Riosucio	Valle	Calima El Darién

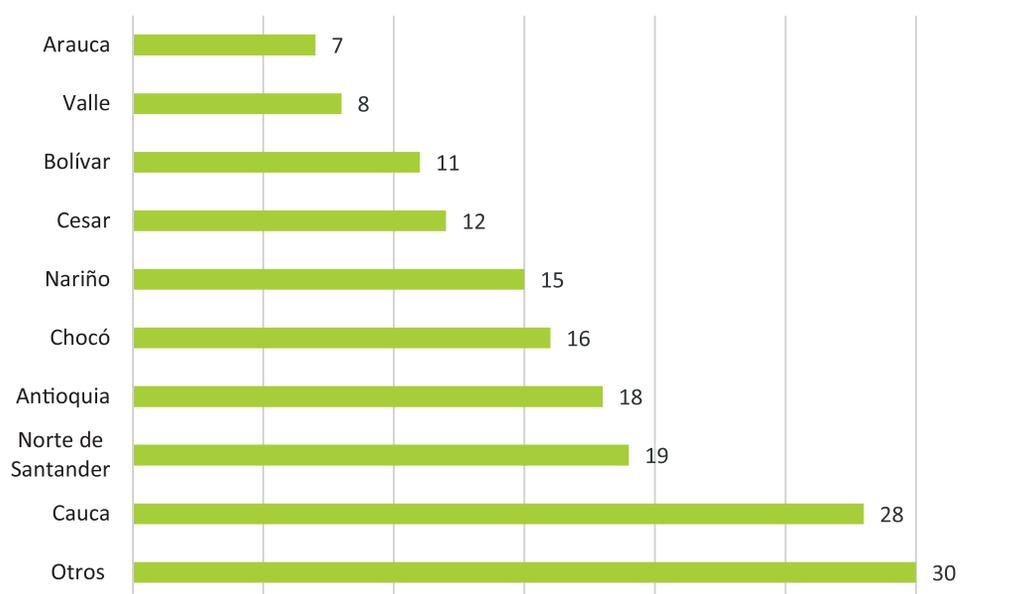
Departamento	Municipio	Departamento	Municipio	Departamento	Municipio
Casanare	Sácama	Chocó	Río Quito	Valle	Cartago
Casanare	Tauramena	Chocó	San José del Palmar	Valle	El Águila
Casanare	Trinidad	Chocó	Sipí	Valle	El Cairo
Casanare	Yopal	Chocó	Tadó	Valle	El Dovio
Cauca	Almaguer	Córdoba	Tierralta	Valle	Versalles
Cauca	Argelia	Cundinamarca	Guayabetal	Vichada	Cumaribo
Cauca	Balboa	Cundinamarca	Soacha	Vichada	Puerto Carreño
Cauca	Bolívar	Cundinamarca	Vianí	Táchira (Vzla)	Junín
Cauca	Buenos Aires	Distrito Capital	Bogotá	Táchira (Vzla)	Rafael Urdaneta
Cauca	Caloto	Huila	Isnos	Táchira (Vzla)	San Antonio
Cauca	Corinto	Huila	San Agustín	Táchira (Vzla)	Bolívar
Cauca	El Patía	La Guajira	Barrancas	Táchira (Vzla)	Ureña
Cauca	El Tambo	Meta	San Martín	Apure (Vzla)	Páez
Cauca	Florencia	Meta	Villavicencio	El Zulia (Vzla)	No identificado

Fuente: Base de datos Indepaz.

El análisis por departamentos muestra que Cauca tiene 28 municipios en los cuales se registró actividad del ELN, seguido por Norte de Santander y Antioquia, –ver gráfico 1–. Sin embargo, en cuanto a intensidad, los departamentos con mayores acciones son Arauca (con 89 eventos), Chocó (77) y Norte de Santander (74). Los siguientes cuatro

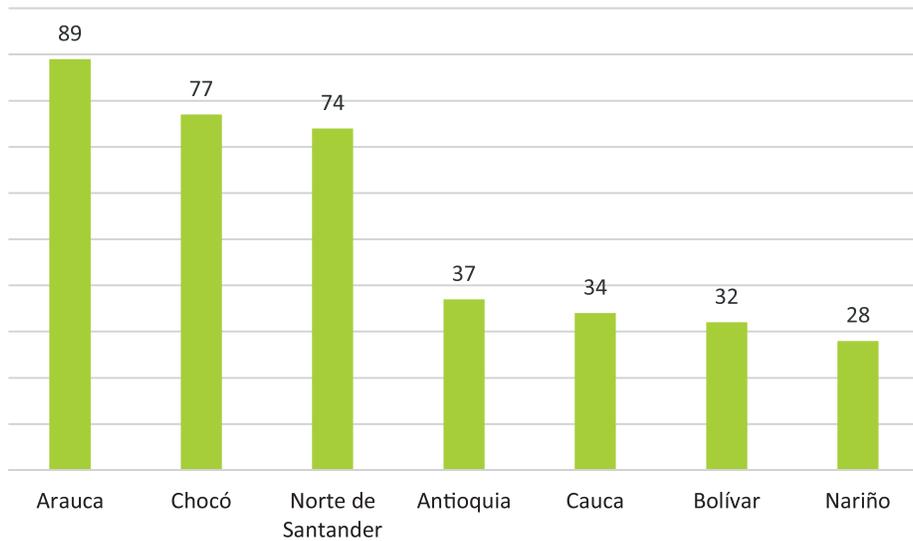
departamentos revelan números que rondan cerca de la mitad en comparación con los primeros, lo que deja ver la concentración de las acciones –ver gráfico 2–. Ahora bien, de los 17 hechos percatados dentro del marco del cese al fuego, es en Norte de Santander y Chocó en donde más se han presentado.

Gráfico 1. Número de municipios por departamentos con mayor actividad del ELN 2017 (ene- nov).



Fuente: Base de datos Indepaz.

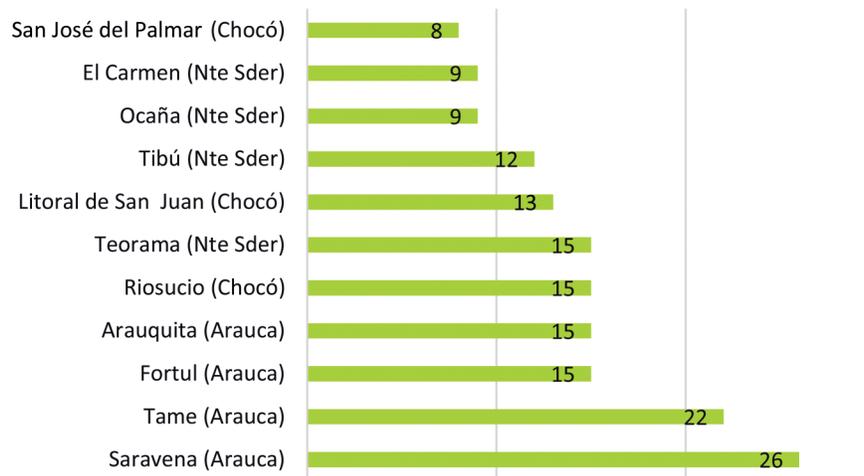
Gráfico 2. Acciones atribuidas al ELN por departamento 2017 (ene - nov).



Fuente: Base de datos Indepaz.

En la misma lógica se pueden encontrar los municipios con mayores acciones del ELN. Aquí resalta el departamento de Arauca, pues de sus siete municipios, en solo cuatro de ellos se ha concentrado el 17 % de los actos totales, –ver gráfico 3–.

Gráfico 3. Municipios con mayor actividad del ELN 2017

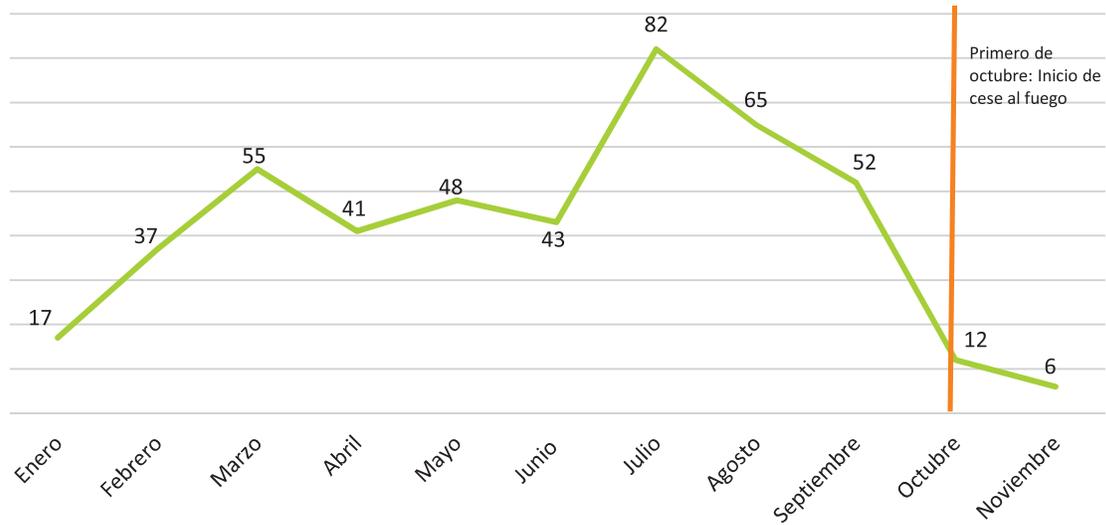


Fuente: Base de datos Indepaz.

Por otro lado, en función del escalamiento y desescalamiento del conflicto dentro del periodo anterior al cese al fuego bilateral, se tienen dos momentos trascendentales. El primero, a inicios de año, que con el anuncio de las conversaciones formales expuso un incremento en los eventos. Esta manifestación duró hasta el mes de marzo, en donde de una u otra forma se regularon con una leve tendencia a bajar, hasta llegar a junio. Es en el transcurso de este mes que se llega al punto máximo

de acciones, siendo Norte de Santander en donde se presentaron más sucesos. Luego de ello, iniciando el segundo semestre, es que se podría decir que comienza a apreciarse el desescalamiento real del conflicto que continuará hasta el día de hoy. Si se habló de un alto a partir del primero de octubre, ya las partes estaban retrocediendo en las acciones, –ver gráfico 4–. Los registros indican que, para septiembre, las operaciones se concentraban en Arauca, Norte de Santander, Chocó y Bolívar.

Gráfico 4. Actividades por mes que involucran al ELN 2017 (ene - nov).



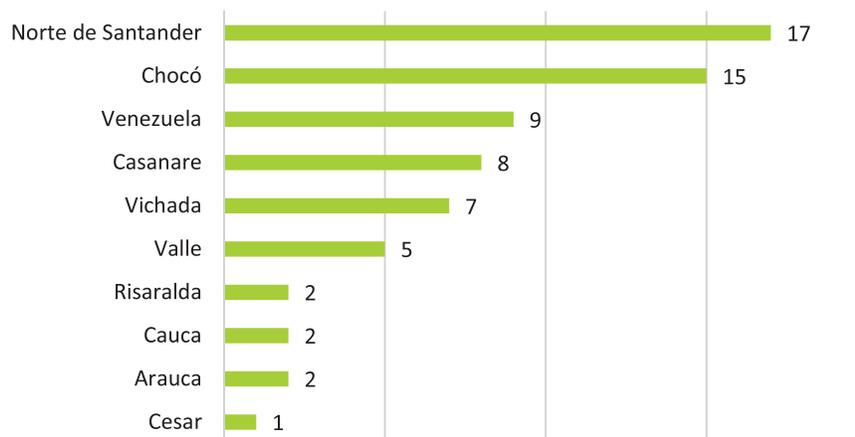
Fuente: Base de datos Indepaz.

Ahora bien, dentro de las peticiones y exigencias que Gobierno y sociedad civil le hacían al ELN desde el primer ciclo de conversaciones, era la renuncia al secuestro. En el comunicado No. 11, denominado *Acuerdos que disminuyan la intensidad del conflicto*, el grupo guerrillero elude el debate y manifiesta tácitamente que tanto ellos como Gobierno son responsables de violaciones al DIH. La consecuencia de su línea se contempla en 28 registros que conllevaron a 68 secuestrados en el periodo estudiado. Dentro de este balance se deja por fuera los hechos del 16 de abril en el municipio de Litoral de San Juan, en donde ocurrió un secuestro masivo, pero se desconoce si los responsables sean integrantes del ELN o de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia. Los departamentos más castigados son Norte de Santander (17), Chocó (15) y

Casanare (8). Sin embargo, hay que centrar la atención en lo que ha sucedido con Venezuela, pues se registraron operaciones que dieron como resultado nueve personas secuestradas, –ver gráfico 5–. Por otro lado, el seguimiento mes a mes indica un ascenso notorio en los secuestros, teniendo como máximos los meses de julio y agosto. Ya dentro de los tiempos de cese al fuego, se registran dos (2) secuestros, uno en Chocó y otro en Norte de Santander, –ver gráfico 6–.

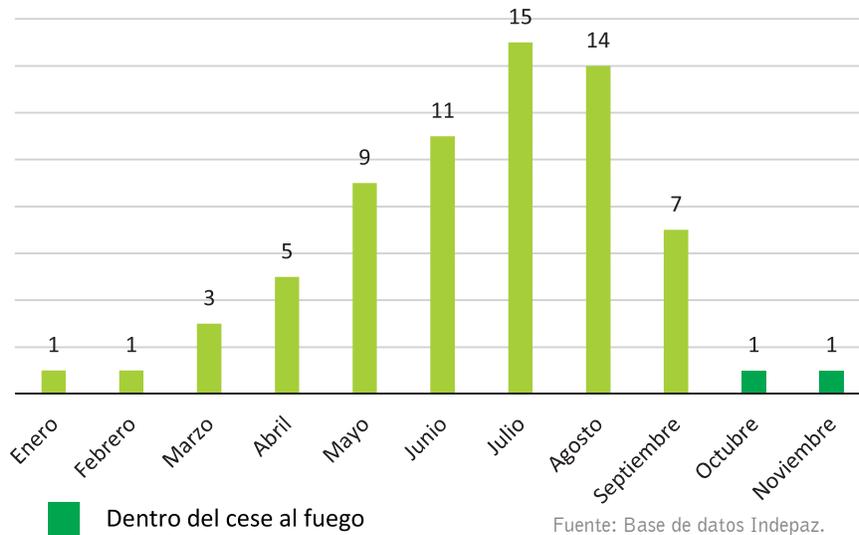
El registro de secuestros debe ir a la par con el de las liberaciones. Los periodos de retención en muchas oportunidades fueron cortos, esto debido a la reacción por parte de las autoridades, aunque se tienen información de que en algunas oportunidades se realizaron los pagos. El registro indica que fueron 51 los liberados.

Gráfico 5. Número de secuestros por departamento 2017 (ene - nov).



Fuente: Base de datos Indepaz.

Gráfico 6. Secuestros por mes, 2017.



Al hacer el balance de los enfrentamientos, el ELN entra en disputa directa con los narcoparamilitares, especialmente con las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC). En zonas de Antioquia, Bolívar, Cesar, Chocó y Norte de Santander hay concentración de los dos bandos, con zonas específicas, como el

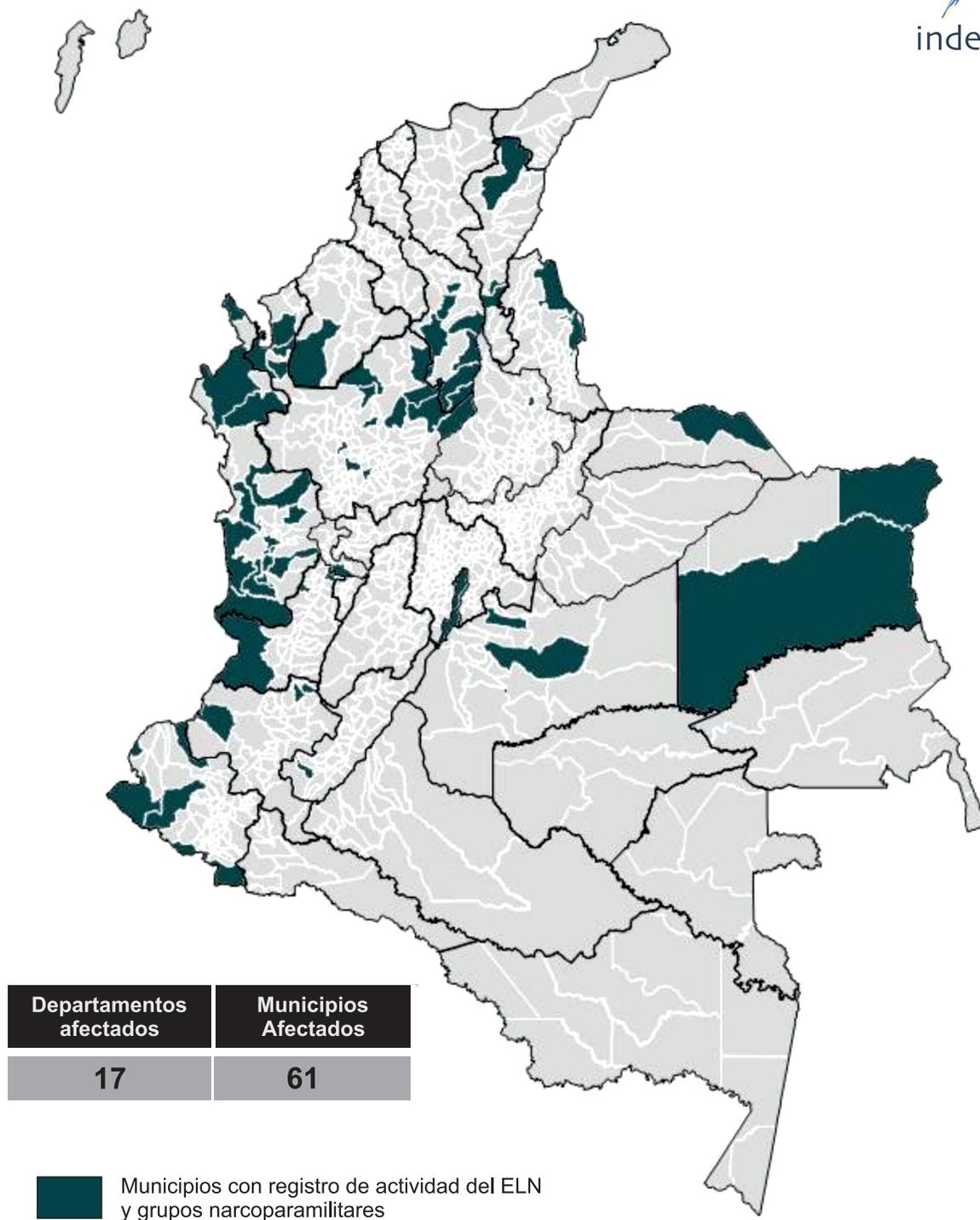
sur de Bolívar y la frontera nortesantandereana con Venezuela, en que se señala de la complicidad entre las partes. Por otro lado, los registros de Indepaz exponen ya la llegada de paramilitares a zonas de tradicional presencia del ELN, como Arauca, –ver mapa 2 y tabla 3–.

Tabla 3. Municipios con actividad de ELN y narcoparamilitares 2017 (ene - nov).

Departamento	Municipio	Departamento	Municipio	Departamento	Municipio
Antioquia	Amalfi	Bolívar	San Pablo	Distrito Capital	Bogotá
Antioquia	Angostura	Bolívar	Simití	Huila	Isnos
Antioquia	Apartadó	Bolívar	Tiquisio	Meta	San Martín
Antioquia	Chigorodó	Cauca	Caloto	Meta	Villavicencio
Antioquia	El Bagre	Cauca	Corinto	Nariño	Barbacoas
Antioquia	Medellín	Cauca	Timbiquí	Nariño	Cumbal
Antioquia	Remedios	Cesar	La Gloria	Nariño	Ipiales
Antioquia	Rionegro	Cesar	Pelaya	Nariño	Santa Bárbara
Antioquia	Segovia	Cesar	Valledupar	Nariño	Tumaco
Antioquia	Sopetrán	Chocó	Acandí	Norte de Santander	Cúcuta
Antioquia	Tarazá	Chocó	Alto Baudó	Norte de Santander	Tibú
Antioquia	Turbo	Chocó	Bajo Baudó	Norte de Santander	Villa del Rosario
Antioquia	Valdivia	Chocó	Carmen del Darién	Risaralda	Pereira
Antioquia	Yondó	Chocó	Istmina	Santander	Bucaramanga
Arauca	Arauca	Chocó	Litoral del San Juan	Valle	Buenaventura
Atlántico	Malambo	Chocó	Lloró	Valle	Cartago
Bolívar	Altos del Rosario	Chocó	Medio San Juan	Valle	El Dovio
Bolívar	Cantagallo	Chocó	Nóvita	Vichada	Cumaribo
Bolívar	Montecristo	Chocó	Quibdó	Vichada	Puerto Carreño
Bolívar	Morales	Chocó	Riosucio		
Bolívar	Norosí	Córdoba	Tierralta		

Base de datos Indepaz. Los datos de presencia de grupos narcoparamilitares se hicieron con información del primer semestre de 2017.

Mapa 2. Municipios con actividad del ELN y grupos narcoparamilitares en 2017.



* Este mapa indica los municipios afectados mas no la intensidad o áreas afectadas, bajo el dominio de esta estructura.

** Fuente: bases de datos de INDEPAZ.

*** Elaborado por: Carlos Eduardo Espitia Cueva – Unidad Investigativa de los Conflictos de Indepaz.

Tabla 4. Acciones del ELN en periodo del cese al fuego (octubre - noviembre 17).

7-oct	Alto Baudó	Chocó	Secuestro	Frente Resistencia Cimarrón secuestró al profesor Jhon Eriberto Isarama.
25-oct	Alto Baudó	Chocó	Homicidio	Frente Resistencia Cimarrón asesinó a Aulio Isarama Forastero, gobernador del resguardo Catru Dubaza Ancoso del Alto Baudó.
25-oct	Convención	Norte de Santander	Secuestro	Secuestrado William Balmaceda Neira mototaxista y desmovilizado del ELN, frente Camilo Torres Restrepo (una semana después es liberado).
29-oct		Chocó	Desaparición	Según Defensoría, tres personas desaparecieron. Los familiares de las víctimas confirmaron el hecho y le atribuyeron la responsabilidad al ELN.
29-oct	Nóvita	Chocó	Homicidio	Asesinados dos campesinos, cuyos autores serían insurgentes del ELN, según informaron a la Policía algunos de los habitantes del municipio.
7-nov	Vigía del Fuerte	Antioquia	Reclutamiento forzado	En Consejo de Seguridad, gobernador de Antioquia, Luis Pérez Gutiérrez, reveló que el ELN está reclutando menores de edad.
13-nov	Saravena	Arauca	Ataque ELN	Aparentemente, integrantes del ELN degollaron al sargento del Ejército Nacional, Leonardo Borrero Pérez.

Fuente: Base de datos Indepaz.

Dentro de los tiempos del cese al fuego, es visible que existe una modificación del escenario militar. Se percibe la disminución considerable de las actividades propias del conflicto, arrojando dieciocho (18) eventos ocurridos entre el primero de octubre y el 18 de noviembre, de los cuales siete (7) están relacionados con la violación al pacto por parte del ELN⁵, –ver tabla 4–.

Dificultades en los territorios

Si bien es cierto que el paisaje del conflicto está mutando, existen otras claves para valorar el real ambiente de la paz. El silenciamiento de los fusiles definitivamente con las Farc y en el breve periodo de cese que va con el ELN, a la vez que han llevado a relativas calmas, han destapado también una serie de conexiones con otros conflictos que han de resolverse de manera simultánea para la verdadera realización de un escenario nacional de posconflicto.

Antes del cese al fuego, en sectores como el sur de Bolívar y el nordeste antioqueño se referenciaron acciones sin mayor incidencia, debido en parte a que la salida de las Farc se hizo de la mano con la llegada del ELN, en un proceso casi que coordinado⁶, mientras que la otra

cara de la moneda fue Arauca, en donde no pareció alterarse la condición histórica de ser territorio del ELN, con los ataques primordialmente a infraestructura y a unidades militares. Hoy, en estas regiones, el pacto ha sabido acatarse⁷. Pero, por otro lado, en regiones como Chocó y Norte de Santander, las tensiones van más allá de lo que pueda acordarse entre dos actores del conflicto; quedan aún inmersos actores y factores, como las grandes rentas en juego que alientan el conflicto, que merece que los resultados se lean con más discreción.

El caso de Chocó

La salida del Frente 30 y el Bloque Móvil Arturo Ruíz de las Farc, llamó a que se reordenara el mapa de actores del conflicto en Chocó sin la transición que se dio en otros espacios. Así, junto al Frente de Guerra Occidental del ELN, hoy en día están las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, grupos a las órdenes de narcotraficantes y, además, desde antes de mitad de año se estaban dando indicios de que se estarían organizando algunas disidencias de las Farc⁸. En el día a día, los

Los registros de Indepaz coinciden en que en Bolívar y Antioquia no se han dado muchos enfrentamientos, ni acciones bélicas propias del conflicto en estas zonas.

5 Los restantes están relacionados con operativos para el desmantelamiento de laboratorios de procesamiento de hoja de coca, de operativos para dar con integrantes con órdenes de captura y de enfrentamientos con grupos paramilitares.

6 Véase el *XXIII informe de MAPP/OEA*, en donde se menciona que la transición en algunos territorios estuvo coordinada con el ELN.

7 Según medios de comunicación, el 13 de noviembre fue asesinado un sargento en Saravena, Arauca, y señalan al ELN de ser responsable. Otros medios ubican el hecho en Norte de Santander.

8 El Tiempo. *Disidencias de las Farc estarían buscando entrar al departamento de Chocó*. 26 de mayo. En: <https://www.lafm.com.co/nacional/disidencias-las-farc-estarian-buscando-entrar-al-departamento-choco/>

habitantes se encuentran con la zozobra y el miedo de qué grupo aparecerá la próxima vez. Unidades paramilitares están realizando retenes sobre trochas y ríos, confiscando los insumos que transportan los habitantes, como alimentos y gasolina. En San José del Palmar, en el sitio denominado *La Italia*, para inicios de año estaba instalado uno de ellos, que según partes de guerra del Frente de Guerra Oriental, además de robos estarían asesinando habitantes. El 13 de febrero se llevó a cabo una operación que dejó muertos varios paramilitares, pero el producto final para las comunidades fueron los señalamientos de que eran aliados de la guerrilla.

En los cascos urbanos, la situación no es distinta. Con un ELN más estabilizado desde el año pasado, los paramilitares han dado la orden de reclutar a como dé lugar para recomponer las unidades en la zona. Este mensaje también lo tiene claro el ELN y las respuestas son casi que inmediatas. A comienzos de año, los paramilitares alias *Moreno*, en Juradó, y *Jesús María*, en Alto Baudó, fueron los encargados de llevar a cabo la instrucción de los alistamientos. En operativos del 10 de febrero y 4 de marzo, el ELN logra dar con ellos y los ejecuta.

Además de lo anterior, en la convivencia de los pobladores están las insistentes amenazas y asesinatos, las restricciones a la movilidad, los secuestros y los altos números de desplazamientos. Según la Oficina en Colombia de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA), el 70 % de los desplazamientos forzados de 2017 se está dando en Chocó y en otras zonas del Pacífico⁹. Los números que arrojan las expulsiones son implacables: El 4 de marzo, en el Alto Baudó, enfrentamientos entre ELN y Gaitanistas obligó al éxodo de 180 familias (304 personas); en ese mismo mes, en Litoral de San Juan, salieron 370 pobladores del resguardo indígena Chagpien Tordó. El caso más reciente, con el asesinato del gobernador indígena de Catrú Dubasa Ancoso, Aulio Isaramá, responsabilidad del ELN, que ha llevado a la salida de 1.142 integrantes de la comunidad para buscar seguridad en la cabecera municipal del Alto Baudó.

Sin importar el actor, los operativos y enfrentamientos se realizan continuamente en territorios de los resguardos indígenas, que en ocasiones duran toda la noche. A comienzos del año 2017, ELN, paramilitares y Ejército entraron en choque sobre el río San Juan, quedando las comunidades en el fuego cruzado. Primero

ha sido Fuerza Pública y Gaitanistas, quienes el 19 de febrero se enfrentaron en el sector conocido como *El Carra*. Las comunidades quedaron confinadas y señaladas por la Fuerza Pública de ser auxiliadoras de los paramilitares. El acto seguido fue la entrada del ELN, que asesinó a cinco pobladores e izó su bandera en el lugar¹⁰.

El gráfico del conflicto se recrudece cuando se encuentra que dentro de las estrategias de guerra del ELN y Gaitanistas persiste el uso de campos minados. En los municipios de Riosucio, Litoral de San Juan y Carmen del Atrato, el ELN ha sembrado campos con explosivos para detener el avance de unidades militares y paramilitares y también para realizar emboscadas. El uso de estas tácticas llega a límites absurdos: en Alto Baudó, cerca del río Virudó, un grupo de la infantería es emboscado y encerrado entre once campos minados, teniendo como desenlace ocho muertos y dos heridos graves. Por su parte, la cuota de los Gaitanistas está en la instalación de minas en zonas cercanas a los cultivos de coca. Según inteligencia militar, este grupo paramilitar está reclutando exintegrantes de las Farc con experiencia en explosivos para ayudar a minar¹¹. En Riosucio, el minado ha modificado las economías y las actividades de subsistencia, como la siembra, pesca y caza, y ha quebrado la confianza de poder transitar por el territorio. Según las declaraciones de las comunidades, en solo un par de meses ha muerto un habitante y han quedado heridos tres¹².

Las comunidades exigen que se pare toda actividad bélica. Han rechazado la presencia de cualquier actor armado, y así se lo ha hecho saber en documento enviado a la Mesa de Quito. En él describen cada una de las infracciones a los derechos humanos y a las normas del derecho internacional humanitario a las que se ven sometidos, y lo acompañan de varias exigencias, entre ellas el cese al fuego, el desmonte de los grupos armados ilegales, el desminado, el cese a cualquier acción que lleve al desplazamiento y al confinamiento,

9 Colombia Plural. *Para los desplazados sigue la guerra y el olvido*. 21 de noviembre. En: <https://colombiaplural.com/los-desplazados-sigue-la-guerra-olvido/>

10 Véase: El Espectador. *Río San Juan. No cesa el fuego*. Agosto 13. En: <https://colombia2020.elespectador.com/territorio/rio-san-juan-no-cesa-el-fuego>

11 Véase: El Tiempo. *Clan del Golfo y disidentes de las Farc se unen para poner minas antipersona*. 15 de agosto. En: <http://www.wradio.com.co/noticias/actualidad/clan-del-golfo-y-disidentes-de-las-farc-se-unen-para-poner-minas-antipersona/20170815/nota/3549844.aspx>

12 El Espectador. *¿Por qué 150 indígenas del Chocó se tomaron la Plaza de Bolívar?* 30 de agosto. En: <https://www.elespectador.com/noticias/nacional/por-que-150-indigenas-del-choco-se-tomaron-la-plaza-de-bolivar-articulo-710789>

y el respeto a la autonomía territorial. No obstante la exigencia, son más los reclamos y denuncias que faltan por responder. Uno de ellos es el tema del despojo de tierras y la acción de las multinacionales en los territorios, cuyas dinámicas de apropiación también impactan negativamente las comunidades.

La tensa frontera

Al otro lado del país, en Norte de Santander, el ELN ha sabido destacarse por sus acciones contra el aparato minero-energético. Antes del cese al fuego, el oleoducto Caño Limón – Coveñas, sumó 45 ataques contando los acaecidos en Arauca y Casanare. No debe olvidarse el número de secuestros, que ya dicho fue el más alto en el país, y también los enfrentamientos y choques presentados contra la Fuerza Pública. Sus intereses se concentran en el narcotráfico, la extorsión y el contrabando de oro, ganado, alimentos y gasolina, entre otros. Como acta de lucha, las autoridades reportan constantemente incautaciones y destrucción de laboratorios para el procesamiento de la coca, así como también capturas de presuntos integrantes, líderes y cabecillas de sus frentes.

La región no solo cobija al ELN. Desde 2016, en la reorganización del territorio está involucrado el EPL (llamados *Pelusos*), que según autoridades crearon lazos con el Frente de Guerra Nororiental y anteriormente con el Bloque Magdalena Medio de las Farc¹³; los Rastrojos, dominadores antes de la zona concentrados ahora principalmente en Cúcuta, Villa del Rosario y Puerto Santander¹⁴, y los Urabeños (los mismos Gaitanistas), la estructura narcoparamilitar con más poder de acción en el país. Todos juntos en distintos momentos han sabido pactar alianzas temporales que, aunque frágiles, funcionan para la apropiación efectiva de las rentas. Según los cálculos milimétricos de las autoridades, para mayo del año pasado el grueso de ilegales no pasaba de mil integrantes en la zona, 924 para ser exactos¹⁵.

La complejidad de la situación comienza en entenderse con lo que está en la retaguardia de la

frontera, la zona del Catatumbo. Son 10.089 km², de las cuales 24.831 hectáreas son cultivos de coca, que al procesarse buscan la salida por La Guajira y Venezuela, y cuyo control pertenece a estos grupos.

Así mismo, la porosidad de la frontera desborda el poder que las autoridades de ambos países puedan ejercer. En el año 2016, en la franja fronteriza entre Cúcuta y Puerto Santander, se detectaron 46 trochas para el paso del contrabando en las que se debe pagar un impuesto para su circulación¹⁶. Para este año, el balance del total de trochas que se conectan con los Estados venezolanos de Táchira y Zulia, según autoridades, es de 247, que de seguro están sirviendo para el fértil (pero turbio) negocio del contrabando de gasolina, que, según PDVSA (Petróleos de Venezuela S.A.), en la zona asciende a más de cien mil barriles de petróleo diarios¹⁷. Dentro de esta cooptación también se encuentra el Puente Internacional Simón Bolívar, que según autoridades colombianas está bajo la autoridad de los Urabeños y los Rastrojos con la complicidad de la Guardia Venezolana¹⁸.

En las trochas, la inspección de los grupos es asunto mortal. Con regularidad se oyen cruces de disparos, se asesinan *maleteros* (quienes transportan el contrabando) y se presentan enfrentamientos entre la Guardia Venezolana y contrabandistas apoyados, al parecer, por grupos armados. Mientras fallen los acuerdos, guerrilla y paramilitares se disputan a sangre y bala las rutas y cuidan de ellas con resultados macabros: El 10 de octubre de 2017, cerca del río Táchira fue encontrada una fosa común precisamente en zona de intervención de estos grupos¹⁹.

16 Ibid.

17 El Nacional. *El contrabando desangra la frontera entre Venezuela y Colombia*, 15 de agosto. En: http://www.el-nacional.com/noticias/latinoamerica/contrabando-desangra-frontera-entre-venezuela-colombia_198803

18 Mientras los Rastrojos actúan en Puerto Santander, los Urabeños están empoderándose hasta Guarumito, municipio de Ayacucho, del Estado de Táchira. En marzo de 2017, la Fuerza Armada Nacional Bolivariana informó la desmantelación de un campamento de las Autodefensas Gaitanistas en el municipio de Ayacucho con capacidad para 120 hombre. Véanse: *Venezuela, crimen sin frontera*, 10 de septiembre de 2017. En: <http://www.elpais.com.co/especiales/venezuela-crimen-sin-frontera/home>; Telesur TV, 2017, Desmantelan campamento paramilitar colombiano en Venezuela, 22 de marzo. En: <https://www.telesurtv.net/news/Desmantelan-campamento-paramilitar-colombiano-en-Venezuela-20170322-0066.html>

19 Véase: *Hallan fosa común en frontera de Colombia y Venezuela*, 10 de octubre. En: <https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/hallan-fosa-comun-en-frontera-de-colombia-y-venezuela-articulo-717488>

13 La Opinión. *La guerra de Norte de Santander después de las Farc*, 3 de julio <https://www.laopinion.com.co/region/la-guerra-en-norte-de-santander-despues-de-las-farc-114713#OP>

14 Indepaz. *XIII Informe sobre presencia de narcoparamilitares*, octubre 2017. En: <http://www.indepaz.org.co/wp-content/uploads/2017/10/Informe-2017-narcoparas.pdf>

15 Según Inteligencia Militar, serían 529 del ELN, contando las milicias urbanas; 152 del EPL; 153 Urabeños y 70 Rastrojos. Ibid.

Paralelo a lo anterior, son varias las organizaciones que manifiestan un despegue del ELN²⁰. Los registros de Indepaz indican que han hecho presencia en los municipios venezolanos de Bolívar, Junín, Rafael Urdaneta, San Antonio del Táchira y Ureña, en del Estado de Táchira²¹, y en Páez, Estado de Zulia. Anteriormente, tenía injerencia en las áreas rurales de Junín y Francisco Miranda, y hoy se está expandiendo²², no sin dificultades.

El venezolano de la frontera reconoce de mala manera al ELN como sinónimo de institucionalidad: «No hay nada que uno pueda hacer porque ellos (la guerrilla) están con el gobierno, y hasta dicen estar acá para “defender a la revolución (bolivariana)”»²³. Hay otros que llegan a más: «[...]el gobierno venezolano supone en la guerrilla un frente de defensa de la revolución»²⁴. Pero al tufillo de que efectivamente han cruzado la frontera, los *elenos* niegan que transiten en el país vecino y argumentan que la orden del Coce (Comando Central) ha sido no entrar a territorio venezolano bajo ningún pretexto, y afirman que el mandato se está cumpliendo²⁵. No obstante, es posible que hayan dado con una variación de la orden. Desde hace varios años, en los estados de Táchira, Barinas y Apure²⁶, las señales de Antorcha Estéreo y Voz de la Libertad, dos de las cuatro emisoras de la Red Nacional Patria Libre, del ELN, promocionan y publicitan sus ideales y propósitos; emiten mensajes como «[...] resaltando la memoria viva de nuestros mártires y

héroes. A continuación, las notas gloriosas del himno del Ejército de Liberación Nacional»²⁷. La emisión de la señal dice su portal web que procede de Cúcuta, pero la onda que manejan, según expertos, no alcanzaría para llegar ni siquiera a San Cristóbal, lo que en efecto sucede²⁸. Al inicio de este año, la Defensoría del Pueblo de Venezuela recibió una queja que denunciaba al parecer la emisión de una tercera emisora del ELN, bajo la tutela del Frente Oriental²⁹.

Pero la realidad es que hoy el ELN está retomando una función de facto de regulador del territorio. En Cúcuta, Villa del Rosario y en algunos municipios de Venezuela, ha ordenado toques de queda y está llevando a cabo el control social de manera barrial³⁰. Una de las lógicas, aunque perversas, es que las consolidaciones territoriales suponen periodos de calma para las comunidades y disminución en las afectaciones, pero para el caso de la frontera aún esta posible realidad no se está presentando, pues dos nuevos actores han encendido la alarma en la región.

Desde agosto, organizaciones de derechos humanos de la zona han advertido la aparición de un nuevo grupo paramilitar que entró a disputar el territorio, el *Ejército Paramilitar de Norte de Santander*, liderado por Luis Escamilla Melo, alias ‘Cochas’, conformado por antiguos Rastrojos y Urabeños (los mismos Gaitanistas). Según las denuncias, ya tienen el control del río Táchira y están apropiándose de la mayoría de las trochas por donde transita el contrabando, armas, droga, gasolina, ganado y oro. Los informes dicen que también están secuestrando mujeres para la trata de personas³¹ y están empoderándose de las

20 Según información de la Fundación Redes y del Colegio de Profesores del Táchira. Véase: El Nacional, 017, *Organizaciones de DDHH advierten sobre presencia del ELN en la frontera*. 16 de septiembre. En: http://www.el-nacional.com/noticias/sociedad/organizaciones-advierten-sobre-presencia-del-eln-frontera_203911

21 La situación se extiende a otros Estados venezolanos, como Apure y Amazonas.

22 La Opinión. *ELN controla frontera colombo-venezolana: Fundación Redes*. 13 de septiembre. En: <https://www.laopinion.com.co/frontera/eln-controla-frontera-colombo-venezolana-fundacion-redes-140059#OP>

23 Véase: BBC. *Antorcha Estéreo, la polémica emisora de la guerrilla colombiana que se escucha en Venezuela*. 1 de octubre. En: http://www.bbc.com/mundo/noticias/2015/10/150929_venezuela_colombia_guerrilla_eln_dp

24 El Nacional. *Emisoras de radio del ELN en Táchira, Barinas y Apure siguen funcionando*. 10 de agosto. En: http://www.el-nacional.com/noticias/sociedad/emisoras-radio-del-eln-tachira-barinas-apure-siguen-funcionado_198086

25 Véase: Antorcha Estéreo.

26 Véanse: Diario de los Andes. *Conatel bloquea canales Caracol y RCN, pero deja abiertas emisoras del ELN*. 24 de agosto. En: <https://diariodelosandes.com/site/conatel-bloquea-canales-caracol-rcn-deja-abierta-emisoras-del-eln.html>; y BBC, *Antorcha Estéreo*

27 Véase: Antorcha Estéreo.

28 Con respecto a esto, uno de los debates que le hacen al gobierno de Nicolás Maduro es la permisividad que tiene con estas señales. La Comisión Nacional de Telecomunicaciones de Venezuela (Conatel), ha vetado en lo corrido de 2017, 49 medios de comunicación, entre ellos CNN, TV Azteca y las señales internacionales de Caracol y RCN.

29 La Opinión. *Ya hay tres emisoras del ELN transmitiendo en Táchira*. 27 de enero. En: <https://www.laopinion.com.co/frontera/ya-hay-3-emisoras-del-eln-transmitiendo-en-tachira-126902#OP>

30 El Nacional. *Las bandas detrás de los 13 tiroteos en la frontera colombo-venezolana*. 29 de octubre. En: http://www.el-nacional.com/noticias/sucesos/las-bandas-detras-los-tiroteos-frontera-colombo-venezolana_209723

31 El Nacional. *Organizaciones de DD HH advierten sobre presencia del ELN en la frontera*. 16 de septiembre. En: http://www.el-nacional.com/noticias/sociedad/organizaciones-advierten-sobre-presencia-del-eln-frontera_203911. Véase también: El Tiempo. *Alias «Cochas», en el radar de la Policía por delinquir en la frontera*, 25 de agosto. En: <http://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/alias-cochas-temible-delincuente-en-zona-de-frontera-con-venezuela-123208>

rutas del cobre³². Las autoridades de ambos países ya están al tanto de la situación, y entre la poca efectividad y la poca celeridad de las autoridades es que se dan los resultados. Esta pasividad/ permisividad institucional acarrió a que sea el ELN quien se encargue de sacarlo de la zona, también con el interés de no perder las rentas de los negocios fronterizos, pues los cálculos dicen se mueve cerca de un millón de dólares al día.

A finales de octubre, los *elenos* también comenzaron a enfrentarse con las *Fuerzas Bolivarianas de Liberación*, conocidas como *Los Boliches*, un grupo paramilitar afín a la causa bolivariana. Según informes citados en medios informativos, pueden albergar en sus filas mil unidades (se dice que estarían exintegrantes de las Farc) en los Estados de Apure y Táchira³³, y en la frontera buscan llegar al dominio de las rentas ilegales, como las extorsiones a ganaderos.

A todo este panorama, se le debe adicionar otro más. El masivo paso de venezolanos por la frontera, suscitado por la crisis, le ha dado oportunidad a guerrilla y paramilitares de reclutar integrantes para trabajar en la cadena de producción de la droga. Salarios que pueden llegar hasta \$1.200.000 por el procesamiento y el transporte de la droga es lo que ofrecen los grupos especialmente a los más jóvenes, que por la alta vulnerabilidad en la que se encuentran puede parecerles la salida ideal³⁴. La otra cara de la moneda está en las reacciones de los colombianos que se dedican a esta labor. El Catatumbo ha sido una de las regiones en donde más ha crecido el cultivo de hoja de coca, pasando de 11.527 hectáreas a 24.831, y los raspachines de la región, si cuentan con la experiencia, pueden llegar a cobrar hasta dos millones de pesos, lo que está entrando a propiciar escenarios de celos y hasta xenofobia.

Volviendo a la Mesa³⁵

Uno de los temas que atraviesa la agenda entre Gobierno y ELN es lo que comprende a la participación de la sociedad en la construcción de paz. Así se manifiesta en los tres primeros puntos de la agenda. En consecuencia, las partes acordaron, en desarrollo del Punto 1, la realización de las audiencias preparatorias de participación, que sesionaron entre el 30 de octubre y el 16 de noviembre, cuya tarea fue escuchar las diferentes propuestas de diseño de una metodología que permita organizar y garantizar que a la Mesa de Quito llegaran todas las voces. La comparecencia de muchas organizaciones sociales, gremios empresariales, sectores de la academia, entre otros, han hecho que los resultados sean positivos, pues, en primer lugar, las audiencias garantizaron el pluralismo que le da el beneplácito a que se continúe la Mesa; en segundo, pese a las dificultades que puede acarrear llamar a *todos los sectores de la sociedad civil*, el mecanismo demostró que sí funcionó dentro de los tiempos requeridos; y tercero, el reconocimiento le dio las Naciones Unidas al proceso.

Ahora, si bien el saldo es positivo, existen sus bemoles. Quienes se acercaron a participar fueron sectores que han estado y están más comprometidos con lo que sucede con el ELN, lo que dicta que hace falta vincular más sectores. La potencia de quienes no estuvieron en el proceso, como los partidos políticos, medios de comunicación, algunos gremios empresariales y otro tanto de organizaciones sociales y de base, exige a la Mesa la apertura de un espacio para que se vinculen, lo que le dará a la negociación más sostenibilidad en caso de un futuro adverso a las negociaciones.

En términos del desarrollo de la Mesa, la coyuntura política le plantea sendos retos. Si antes el ELN manifestaba no tener la presión por el desarrollo de la implementación legislativa de los acuerdos de La Habana, hoy el panorama es distinto; el mensaje que están recibiendo es que todo lo firmado es susceptible de cambios en los trámites en el Congreso y en los controles de las Altas Cortes. De igual forma, también debe advertir que quien está sentado enfrente en Quito es un gobierno con un alto nivel de desgaste, a las

32 Caracol Radio. *Defensores de derechos humanos advierten sobre nuevo grupo paramilitar*. 24 de agosto. En: http://caracol.com.co/emisora/2017/08/24/cucuta/1503584836_558825.html

33 El Nacional. *Las bandas detrás de los 13 tiroteos en la frontera colombo-venezolana*.

34 Blu Radio. *ELN y Clan del Golfo estarían contratando venezolanos para transportar droga*. 9 de agosto. En: <https://www.bluradio.com/nacion/eln-y-clan-del-golfo-estarian-contratando-venezolanos-para-transportar-droga-149755>

35 Este apartado se realizó con el apoyo de Jaime Zuluaga Nieto, profesor emérito de las universidades Nacional y Externado, y Luis Eduardo Celis, de la red Prodepaz e investigador de la Fundación Paz y Reconciliación, quienes gentilmente aceptaron conversar sobre el tema.

puertas de salir, con las elecciones del próximo año a la vuelta de la esquina y sin contar con un candidato fuerte con amplia aceptación social para las próximas elecciones que pueda darle la necesaria continuidad a las negociaciones.

Sobre el tapete yace, entonces, la talanquera de las fuerzas políticas con alto capacidad de cooptación electoral, como Cambio Radical y Centro Democrático, que han dado muestras de usar todo tipo de argucias legislativas para ralentizar procesos, como está ocurriendo con el desarrollo del *fast track* en los acuerdos con las Farc. Cambio Radical ya manifestó abiertamente que, de llegar al poder en las próximas elecciones, se levantará de la Mesa de Quito³⁶. No es iluso creer que otros proyectos políticos de la derecha pueden proponer como mínimo cambiar el modelo de negociación, lo que afectaría lo avanzado.

Cese al fuego

Quizás la contra al proyecto político que rehúye de las negociaciones se encuentre, en insistir en que se sigan desarrollando las condiciones que han permitido disminuir las graves situaciones humanitarias. En Arauca, por ejemplo, las partes han cesado del todo las hostilidades³⁷, con una alta cuota de ayuda y compromiso de la Iglesia.

No deja de ser un desafío los siete (7) hechos acaecidos luego del primero de octubre³⁸, en donde se ve comprometido el ELN, como también los asesinatos de los líderes sociales, que alcanzan la trágica cifra de 25 en octubre y otros 6 al 26 de noviembre³⁹. Como ocurrió en los casos del asesinato del gobernador y líder indígena Aulio Isarama y el asesinato de los ocho campesinos en Tumaco, el Mecanismo de Veeduría y

Verificación debe pronunciarse y actuar con celeridad para darle más confianza al proceso. Y simultáneo con ello, que el Gobierno dé a conocer la agenda que adelanta para la defensa eficaz de los líderes sociales y defensores de derechos humanos. Que se sigan cumpliendo estos puntos son los que a futuro van a dar la confianza de que evidentemente es posible llegar a escenarios de no repetición.

Pero a todo, los números de la guerra han bajado sustancialmente, que de por sí son la ganancia mayor. Con las tensiones aún latentes, se celebra que la Mesa haya desarrollado un ritmo de trabajo acelerado, con propuestas innovadoras aun en medio del conflicto, y ha dado muestras de crear confianza en sectores antes reacios.

Allá, dentro de la Mesa, las partes deben comenzar a considerar que no hay razones para no pensar en una prolongación del cese bilateral al fuego. Una de las proposiciones para hacerlo consiste en: «a) ampliar las delegaciones lo máximo posible y, b) desarrollar tres mesas paralelas sobre: democracia (punto 2), transformaciones (punto 3) y víctimas (punto 4). [Se necesita] que la Mesa elabore propuestas, que renuncie a los dos monólogos que a veces parece que se imponen y que, en conjunto, no hacen un diálogo. [Se necesita] echar mano de los que no están en campaña y que puedan ayudar a trabajar en documentos precisos sobre propuestas concretas. La Mesa necesita apoyos técnicos, sin caer en falsos debates si son organizaciones o personas, académicos o líderes sociales; se necesita gente que sepa y que ayude con propuestas concretas [...] propuestas creíbles para la sociedad, benéficas para el país, útiles para la construcción de paz [...]. Es decir, una conjugación entre pragmatismo y rigor o, como dice la agenda, entre celeridad y rigurosidad, para avanzar en la paz»⁴⁰.

Y a la par de esto, que pongan un anclaje que le dé al proceso un punto de no retorno: que pacten el cese al fuego de manera definitiva, sería quizás, en estos momentos, la noticia que le dé esperanza a las comunidades más afectadas por el conflicto y a un país que no logra salir de las encrucijadas que le plantea la construcción de una paz definitiva.

36 El Tiempo. *Si ganamos las elecciones, se levanta la mesa con el ELN*. 23 de mayo, en: <http://www.eltiempo.com/politica/partidos-politicos/cambio-radical-anuncia-que-levantaran-mesa-con-el-eln-si-ganan-la-presidencia-91300>

37 Kapital Estéreo. *Guerrilla del ELN si ha cumplido en Arauca la declaratoria bilateral del cese al fuego y de hostilidades*. 16 de noviembre de 2017. En: <http://www.kapitalstereo.com/2017/11/15/guerrilla-del-eln-ha-cumplido-arauca-la-declaratoria-bilateral-del-cese-al-fuego-hostilidades/>

38 Véase Cuadro 9.

39 Según el Observatorio de los Conflictos de Indepaz.

40 Las 2 orillas. *Ya llegó el nueve de enero: el cese con los elenos*. 22 de noviembre de 2017. En: <https://www.las2orillas.co/ya-llego-el-nueve-de-enero-el-cese-con-los-elenos/>

ideas verdes es una publicación seriada de la Fundación Heinrich Böll Oficina Bogotá - Colombia, puede ser consultada en versión digital en:

co.bell.org

Contacto:

co-info@co.bell.org

Publicadas hasta ahora:



Número 1
Noviembre 2017



Número 2
Noviembre 2017



Número 3
Diciembre 2017

**Fundación Heinrich Böll
Oficina Bogotá - Colombia**

Florian Huber
Calle 37 No. 15-40
Bogotá
Colombia

T 0057 1 37 19 111

E co-info@co.boell.org

W co.boell.org

Créditos

Edición	Fundación Heinrich Böll Oficina Bogotá - Colombia
Fecha de publicación	Diciembre 2017
Ciudad de publicación	Bogotá D.C.
Responsable	Florian Huber
Colaboración	Ángela Valenzuela
Diseño gráfico	Orlando Vaca Melo
ISSN	2590-499X

